



COMUNE DI PONTINIA

Provincia di Latina

IL REVISORE DEI CONTI

Verbale n. 77 del 13 aprile 2022

Oggetto: Approvazione fabbisogno del personale triennio 2022-2024. Definizione dotazione organica.

Il Revisore dei conti del Comune di Pontinia, ha esaminato la proposta di delibera avente ad oggetto la *“Approvazione fabbisogno del personale triennio 2022-2024. Definizione dotazione organica”*, per l’espressione del richiesto parere.

Premesso

- che la proposta di delibera di Giunta Comunale n. 59 dell’11.04.2022 propone di definire la pianta organica dell’Ente e di approvare il fabbisogno del personale per il triennio 2022/2024;
- che nella proposta di delibera viene evidenziato come l’art. 33, comma 2 del cosiddetto *“Decreto Crescita”*, D.L. 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, come modificato dal comma 853, art. I della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 e dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, di conversione del decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162 (c.d. mille proroghe), abbia introdotto significative novità al regime delle assunzioni negli enti locali, il cui testo definitivo viene di seguito riportato: *“a decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell’equilibrio di bilancio asseverato dall’organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell’amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre*

- titoli delle entrate del rendiconto dell'anno precedente a quello in cui viene prevista l'assunzione, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione";*
- che nella proposta di delibera di Giunta Comunale viene riportato il calcolo del rapporto fra spese del personale anno 2020 e la media delle entrate del triennio 2018-2020, al netto del FCDE (1.849.443,74/9.147.514,32) che è pari al 20,21%, contro il valore soglia di cui alla tabella 1 dell'art. 3 del DM 17.03.2020 che per i Comuni con numero di abitanti tra 10.000 e 59.999 è pari al 27%;
 - che i Comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'Organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2 del suddetto DM, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 di ciascuna fascia demografica;
 - che il Comune di Pontinia può, pertanto, incrementare la spesa di personale per nuove assunzioni a tempo indeterminato fino alla soglia massima prevista dalla tabella 1 del DM 17 marzo 2020, per la propria fascia demografica di appartenenza, ma solo entro il valore, calmierato, di cui alla tabella 2 del medesimo DM;
 - che la spesa di personale evidenziata nel rendiconto 2020 è stata di € 1.849.443,47;
 - che *in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all'art. 4, comma 2, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2, stesso DM, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla seguente Tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1, che per l'anno 2022 è fissata al 19% dalla fascia in cui ricade il Comune di Pontinia;*
 - che attesa la percentuale di incremento "calmierata" innanzi richiamata, l'Ente ha uno spazio finanziario assunzionale limitato a euro 351.501,05;
 - che le assunzioni che si intendono effettuare, come evidenziate nella proposta di delibera, comportano una spesa pari ad euro 219.715,99 che appare rispondente al limite indicato solo perché previste dall'1.7.2022 a seguire e quindi in relazione a 6 (sei) mesi su 12 (dodici);
 - che infatti le stesse assunzioni "a regime" comporteranno una spesa annua previsionale di euro 464.668,51 in più rispetto a quelle evidenziate nel rendiconto 2020;
 - che inoltre nell'allegato "A" alla proposta di delibera si evidenziano cessazioni di personale per pensionamenti per una categoria "A" da luglio 2022 e di una categoria "C" da settembre 2022;
 - che tuttavia non vengono evidenziati i decrementi di spesa del personale che dette cessazioni comportano, né la norma in questione legittima la relativa decurtazione nei limiti di spesa;

- che correttamente nella proposta di delibera viene richiamato l'art. 19, comma 8 della L. 448/2001 il quale, relativamente alla programmazione del fabbisogno di personale, stabilisce che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di complessiva riduzione della spesa e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- che il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art.11 del medesimo decreto, deve essere certificato dall'organo di revisione nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;
- che il Comune di Pontinia ha lo spazio (teorico) per incrementare la spesa per il personale ma deve tener conto della situazione economico - finanziaria registrata nel rendiconto per l'esercizio 2020 come revisionata con la proposta di delibera consiliare n. 73 dell'8.11.2021 (totale parte disponibile euro - 2.983.407,38; FCDE € 7.933.706,82; Fondo perdita Tra.Sco. Pontinia srl € 152.037,00);
- che particolare attenzione, come più volte evidenziato, deve essere rivolta alla riscossione delle entrate, le quali evidenziano **residui attivi**, nel rendiconto 2020 pari ad **euro 15.975.948,9** (residui 2019: iniziali euro 11.288.552,71 meno i riscossi euro 2.368.048,51 = 9.082.743,78);
- che deve essere verificata la situazione economico - finanziaria che emergerà dal rendiconto dell'esercizio 2021 e in quelli futuri;

preso atto

- che nella proposta di delibera vengono evidenziate le condizioni preliminari per effettuare le assunzioni;

considerato

- che le norme sulle assunzioni di personale, richiamate nella proposta di delibera, richiedono il rispetto dell'equilibrio pluriennale del bilancio e che questo sia asseverato dall'Organo di revisione;
- che il presente parere viene rilasciato al fine di asseverare il suddetto pareggio di bilancio pluriennale;

raccomandato

che la situazione socioeconomica potrebbe portare a sostanziali variazioni dei limiti di spesa del personale in quanto la stessa viene rapportata alla media delle entrate correnti degli ultimi tre esercizi, ed è, quindi, assolutamente necessario verificare i calcoli per la spesa del personale con i dati che emergeranno nei prossimi rendiconti di gestione;

visti

i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile resi dalle rispettive responsabili dei servizi;

invita

gli Uffici ad una più puntuale verifica dei costi del personale, rapportandoli ad anno;

Esprime

parere favorevole all'attuazione del progetto assunzionale, a condizione che la spesa del personale risulti sostenibile in relazione a quanto sarà rilevabile sia dal Rendiconto 2021 che dal Bilancio di previsione per gli esercizi 2022-2024, determinanti per verificare la sostenibilità finanziaria delle spese del personale e il mantenimento dell'equilibrio finanziario generale, il quale, dovrà essere attestato dal responsabile del servizio finanziario.

L'Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Antonio Tramentozzi

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Antonio Tramentozzi', written in a cursive style.